

Vietnam: el singular caso del monopolio con fines de lucro

Quang Chau

A pesar de ser un estado comunista, que históricamente es antitético a la propiedad privada, Vietnam ha desarrollado una educación superior privada (ESP) importante. La aparente paradoja comprende aún más: la ESP de Vietnam se ha convertido en un sector totalmente lucrativo.

La creación de una ESP en un estado comunista

No se pensaba en tal paradoja al comienzo del comunismo. Recién independiente en 1954, Vietnam del Norte (la República Democrática de Vietnam) no permitió el establecimiento de la ESP. Cuando se acabó el régimen de Vietnam del Sur, se nacionalizó el sector de la ESP con 11 instituciones y aproximadamente 30.000 estudiantes (una quinta parte de la matrícula total). Aunque en un principio el Estado no anticipó el resurgimiento de la ESP a fines de la década de 1980, rápidamente impuso su control sobre el sector emergente. Mientras el Estado estaba ocupado con las reformas financieras del sector público, un grupo de distinguidos matemáticos vietnamitas propuso establecer el primer centro no estatal de educación superior, Thang Long. El Estado finalmente otorgó la licencia al centro como un proyecto piloto supervisado, pero se negó a aprobar cualquier otra institución similar antes de que el propio sector fuese legalizado.

El Estado también dictó que una ESP verdaderamente privada sería inaceptable. "Privado", en el sentido comúnmente entendido por el Estado y la sociedad (como en la mayoría de los países), significa "negocio". En consecuencia, cuando finalmente se legalizó la ESP a principios de la década de 1990, el Estado rechazó el término "privado" y en su lugar adoptó "no estatal" como un eufemismo políticamente correcto. El sector no estatal incluía instituciones "financiadas por personas" y "semipúblicas", todas legalmente excluidas de la distribución de ingresos y, por lo tanto, se ajustan a la definición general en el término global como organizaciones sin fines de lucro. Sin embargo, en ninguna parte de los documentos legales se definió la ESP sin fines de lucro.

El giro en U a un formato con fin de lucro

Sin embargo, la forma del sector emergente no estatal desafió los decretos de la planificación central que por lo general aplican los legisladores de Hanói. El Estado no pudo obtener lo que había planeado. Debido a que las cláusulas legales sobre distribución de ingresos no eran claras ni se interpretaban de manera consistente en todas las agencias estatales, muchas universidades financiadas por personas lograron distribuir ingresos institucionales a sus accionistas. Lejos de cualquier plan maestro comunista, se estaba creando un giro en U único, aunque aún poco claro.

A mediados de la década de 2000, reconociendo la práctica de reparto de utilidades entre las universidades no estatales, el término "privado" fue políticamente aceptado y oficialmente adoptado en documentos legales, conforme a la comercialización más general de la economía. Sin embargo, por motivos que aún no se comprenden por completo (y a pesar de la oposición de muchos expertos y asesores políticos), el Estado fue más allá y exigió que todas las universidades financiadas por personas se convirtieran en privadas y con fines de lucro. Con este giro en U, la ESP de Vietnam se convirtió en una organización exclusivamente lucrativa por ley. Varias universidades intentaron mantener su forma financiada por personas, y algunas instituciones privadas recién fundadas siguieron voluntariamente el principio de no distribución, pero todas enfrentaron restricciones legales. El Estado insistió en que la ESP (100%) sea con fines de lucro. Finalmente, así como por ley, toda la ESP vietnamita se convirtió en una organización con fin de lucro.

¿Cómo es un monopolio con fin de lucro?

Actualmente, la ESP de Vietnam, con más de 267.000 estudiantes en 65 universidades privadas, representa aproximadamente un 15% de la matrícula total y casi el doble de este porcentaje de instituciones. En general, la gran mayoría de los estudiantes de la ESP estudian comercio, tecnología de la información y programas de capacitación en

Abstracto

En 2006, el estado vietnamita formuló una política única en la educación superior privada (ESP) global, cuando exigió que todas las universidades privadas sin fines de lucro se convirtieran en organizaciones con fines de lucro. En efecto, esta decisión de giro en U admitió la realidad generalizada de que las instituciones sin fines de lucro de hecho estaban distribuyendo ganancias a los propietarios. El Estado ha legalizado recientemente el formato sin fin de lucro, pero muchos críticos tienen dudas sobre cómo se considerará esta modalidad.

La forma del sector emergente no estatal desafió los decretos de la planificación central que por lo general aplican los legisladores de Hanói

idiomas, mientras que solo algunas instituciones privadas ofrecen programas en otros campos. Éstas son tendencias comunes en la ESP con fines de lucro en todo el mundo. Las corporaciones con fines de lucro ahora poseen muchas universidades privadas. Varias corporaciones, como Phenikaa, tienden a convertir sus universidades afiliadas en sus propios centros internos de recursos humanos, de investigación y desarrollo. Otras, como Nguyen Hoang, consideran la educación como su área principal de negocios, adquiriendo activamente muchas universidades privadas.

¿Retorno a la organización sin fin de lucro?

La Ley de educación superior de 2012 fue la primera en reconocer explícitamente tanto la ESP con fines de lucro como la sin fines de lucro en Vietnam. Mientras que el concepto de ESP sin fines de lucro se había debatido durante el giro en U a un formato con fin de lucro, pasaron varios años antes de que los legisladores clave pudieran comprenderlo y finalmente aceptarlo. La actual Ley de educación superior (2018) define a las organizaciones sin fines de lucro como instituciones que no comparten sus ingresos con los accionistas.

Sin embargo, la ESP de Vietnam se ha mantenido prácticamente con fin de lucro. Ninguna universidad con fines de lucro se ha convertido con éxito a una sin fines de lucro, aunque algunas lo han intentado. Las dos únicas universidades sin fines de lucro actuales se establecieron recientemente, una gracias a un gran conglomerado privado, Vingroup, la otra, la Universidad Fulbright de Vietnam, con un enorme respaldo político y apoyo financiero del gobierno de los Estados Unidos.

Hay debates sobre si la ESP sin fines de lucro evolucionará a una forma significativa en Vietnam, y a menudo dudas, entre muchos investigadores y legisladores jubilados. El Estado aún no ha legalizado la "identidad" de los privados, que son característicamente sin fines de lucro, y establecidos principalmente por asociaciones religiosas. En marcado contraste, los privados afiliados a corporaciones como Tan Tao, Vin y FLC parecen ansiosos por presentarse como organizaciones sin fines de lucro. Algunos críticos señalan que aún no se definen los incentivos políticos para apoyar a los "verdaderos" privados sin fines de lucro (por ejemplo, deducción y exención de impuestos) y, por lo tanto, están sujetos a la manipulación de corporaciones bien financiadas para obtener ganancias financieras, a expensas de la educación de calidad. Muchos expertos también dudan de la capacidad de las organizaciones sin fines de lucro para atraer donaciones, dado que las políticas actuales aún no han otorgado incentivos suficientes para los posibles donantes y filántropos. Al igual que su versión de 2012, la Ley de educación superior actual tiende a visualizar a las organizaciones sin fines de lucro como entidades establecidas por inversores que renunciarán a sus dividendos. Sin embargo, a estos inversores se les permite tomar decisiones clave en los consejos universitarios y, en consecuencia, pueden encontrar oportunidades para obtener ganancias financieras, mientras que su presencia puede disuadir a los filántropos que temen el mal manejo de sus donaciones.

Mientras que tanto el surgimiento de la ESP en el Vietnam comunista como su siguiente giro en U hacia una organización totalmente lucrativa llegaron por sorpresa, en que se incluyen cambios impredecibles entre las fuerzas del mercado y el control estatal, el futuro cercano parece más predecible. La ESP quizás seguirá siendo viable y masiva con fines de lucro, a menos y hasta que el Estado legalice la participación de las asociaciones de la sociedad civil, especialmente las religiosas, en la educación superior. ▲

Quang Chau es estudiante de doctorado en el Departamento de Política y Liderazgo Educativos, Universidad en Albany, EE. UU. Correo electrónico: qchau@albany.edu.